

COMUNE DI VIGNOLA

PROVINCIA DI MODENA

**Atti della
Giunta Comunale**

Delib. n. 123

Del 24.9.2012

OGGETTO: ACCORDO ATTUATIVO DELLA COMMUNITY NETWORK EMILIA-ROMAGNA PER L'ATTUAZIONE DEL SISTEMA "ANA CN-ER" – SISTEMA INTEROPERABILE DI ACCESSO AI DATI ANAGRAFICI DELLA POPOLAZIONE RESIDENTE DELL'EMILIA ROMAGNA - APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI ACCORDO E RELATIVI ALLEGATI.

L'anno DuemilaDODICI

il giorno VENTIQUATTRO

del mese di SETTEMBRE

alle ore 18.00

nella sala delle proprie adunanze si è riunita

la Giunta Comunale

con l'intervento dei Signori:

1 – Denti Daria	Sindaco
2 – Montanari Mauro	Assess.
3 – Scurani Mauro	Assess.
4 – Basile Maria Francesca	Assess.
5 – Bertoni Romina	Assess.
6 – Santi Daniele	Assess.

Totale

PRES.	ASS.
X	
X	
X	
X	
	X
X	
5	1

Assume la Presidenza la Dr.ssa DARIA DENTI

nella sua qualità di SINDACO

E constatata la legalità della adunanza, dichiara aperta

La seduta e invita i Sigg.ri Assessori a voler trattare

l'oggetto sopraindicato.

Partecipa alla riunione il SEGRETARIO GENERALE

DR. CARMELO STRACUZZI.

TRASMESSA IN ELENCO AI CAPIGRUPPO IL

Allegati:

- Pareri ex art.49 D.lgs. 267/2000
- All. A - A1 - A2 - A3 - A4 - A5

OGGETTO: ACCORDO ATTUATIVO DELLA COMMUNITY NETWORK EMILIA-ROMAGNA PER L'ATTUAZIONE DEL SISTEMA "ANA CN-ER" – SISTEMA INTEROPERABILE DI ACCESSO AI DATI ANAGRAFICI DELLA POPOLAZIONE RESIDENTE DELL'EMILIA ROMAGNA - APPROVAZIONE DELLO SCHEMA DI ACCORDO E RELATIVI ALLEGATI.

LA GIUNTA COMUNALE

VISTA la Legge Regionale n. 11/2004 "Sviluppo regionale della società dell'informazione" e le successive modificazioni, in particolare la L.R. n. 4/2010 che ha definito la Community Network Emilia-Romagna (CN-ER);

RICHIAMATE:

- la delibera di Giunta dell'Unione n. 62 del 3.06.2010 con la quale si approvava l'accordo attuativo della convenzione costitutiva della Community Network Emilia-Romagna per la realizzazione del progetto di sistema a rete regionale a seguito dell'approvazione del CNIPA dei progetti di ALI CN-ER e RILANDER;
- la delibera di Giunta Regionale n. 835 del 18/06/2012 con la quale si approvava il progetto "Sistema ANA CN-ER – Sistema interoperabile di accesso ai dati anagrafici della popolazione residente dell'Emilia Romagna" e integrazione del contratto di servizio con Lepida S.p.A. di cui alla delibera n. 542/2012";

PRESO ATTO che:

- Lepida S.p.A. è la società in house della Regione Emilia-Romagna e degli Enti Locali, che, come precisato dalla sopracitata L.R. n. 11/2004, risulta essere lo strumento esecutivo e di servizio tecnico per assicurare unitariamente le funzioni di servizio pubblico degli Enti soci nella materia di cui alla richiamata Legge;
- tutti gli Enti Locali della Regione Emilia-Romagna e loro forme associate hanno aderito alla CN-ER e sono soci di Lepida S.p.A., potendo quindi partecipare a tutta la progettualità attivata in ambito CN-ER e fruire dei servizi erogati da Lepida S.p.A.;

CONSIDERATO che:

- secondo quanto previsto dall'art. 15 della Legge 12 novembre 2011, n. 183 le amministrazioni pubbliche e i gestori di pubblici servizi sono tenuti ad acquisire d'ufficio le informazioni oggetto delle dichiarazioni sostitutive di cui agli articoli 46 e 47 del decreto del Presidente della Repubblica 28 dicembre 2000, n. 445, nonché tutti i dati e i documenti che siano in possesso delle pubbliche amministrazioni e che ai fini dell'accertamento d'ufficio di cui all'articolo 43 e dei controlli di cui all'articolo 71 previsti dal DPR sopra citato e della predisposizione delle convenzioni quadro di cui all'articolo 58 del Codice Amministrazione Digitale (CAD), le amministrazioni certificanti individuano un ufficio responsabile per tutte le attività volte a gestire, garantire e verificare la trasmissione dei dati o l'accesso diretto agli stessi da parte delle amministrazioni procedenti;
- l'art. 50, comma 2 del CAD stabilisce che, salvo eccezioni e nel rispetto della normativa in materia di protezione dei dati personali, qualunque dato trattato da una pubblica amministrazione è reso accessibile e fruibile alle altre amministrazioni, se necessario allo svolgimento dei compiti istituzionali dell'amministrazione richiedente;
- l'art. 58 del CAD prevede che le pubbliche amministrazioni titolari di banche di dati accessibili per via telematica predispongano apposite convenzioni finalizzate ad assicurare l'accessibilità e la fruibilità dei dati;
- in base alla Direttiva del Ministero della Pubblica Amministrazione e della Semplificazione n. 14/2011 le certificazioni rilasciate dalle pubbliche amministrazioni in ordine a stati, qualità personali e fatti sono valide e utilizzabili solo nei rapporti tra privati mentre, nei rapporti con gli organi della Pubblica Amministrazione e i gestori di pubblici servizi, tali certificati sono sempre sostituiti dalle dichiarazioni sostitutive di certificazione o dell'atto di notorietà e che dal 1° gennaio 2012 le amministrazioni e i gestori di pubblici servizi non potranno più accettarli né richiederli, ricorrendo altrimenti una violazione dei doveri d'ufficio;
- il nuovo quadro normativo appena delineato impone di operare per assicurare le certezze pubbliche attraverso l'acquisizione d'ufficio dei dati o dei documenti e gli "idonei controlli, anche a campione," di cui agli articoli 71 e 72 del decreto del Presidente della Repubblica n. 445 del 2000 sulla veridicità delle dichiarazioni sostitutive e a tal fine l'articolo 58, comma 2, del decreto legislativo n. 82 del 2005 prevede la predisposizione delle apposite convenzioni;

- secondo quanto previsto dall'art. 2, comma 3 della L.R. n. 11/2004 "Sviluppo regionale della società dell'informazione", come successivamente modificata dalla L.R. n. 4/2010, la Regione Emilia-Romagna cura la progettazione, l'organizzazione e lo sviluppo di sistemi informativi idonei a supportare le proprie attività istituzionali, anche attraverso la collaborazione con le altre pubbliche amministrazioni per l'utilizzo integrato delle basi di dati esistenti, per la raccolta ed il trattamento delle informazioni, con minore onere per i cittadini, per lo sviluppo integrato dei servizi;
- all'art. 14 della suddetta Legge la Regione Emilia-Romagna sviluppa servizi integrati volti a superare gli ostacoli giuridici, operativi e burocratici all'integrazione dei servizi e allo scambio dei dati, al loro efficace utilizzo per finalità pubbliche e alla fruibilità da parte dei soggetti privati;

RILEVATO che:

- la linea guida 4 delle Linee guida per il "Piano Telematico dell'Emilia-Romagna 2011-2013" intitolata "Diritto di accesso ai dati" recita "Gli strumenti d'interoperabilità e interscambio dati tra le amministrazioni garantiscono, inoltre, l'uso e riuso di informazioni e di dati tra organizzazioni pubbliche. Il tutto attivando processi di certificazione, interscambio e integrazione delle basi dati a valore strategico, con l'obiettivo di rendere sempre più ricche e interoperanti le grandi anagrafi di riferimento (popolazione e suoi derivati – tributaria, scolastica, sanitaria – imprese e territorio), anche per indirizzare al meglio le scelte politico-istituzionali.";
- il Programma Operativo 2011 al Piano Telematico dell'Emilia-Romagna 2011-13, declina ancor meglio tale concetto come segue "... obiettivo della linea è la definizione, condivisione, realizzazione e diffusione di strumenti e procedure comuni per dare solide basi all'interscambio di dati (partendo dalle grandi anagrafi) tra enti. Questo percorso, all'interno della macchina pubblica, consentirà di massimizzare il valore dell'informazione, supportare lo sviluppo di servizi pubblici evoluti, realizzare economie di scala e una piena circolarità del dato e non della persona.";
- che in particolare tali obiettivi, che si possono riassumere nella realizzazione di "Anagrafi integrate e fruibili nella PA", sono perseguiti attraverso l'intervento "Consultazione dei dati anagrafici";

PRECISATO che:

- l'intervento del PitER "Consultazione dati anagrafici" prevede l'impianto tecnologico ed organizzativo del sistema ANA-CNER, infrastruttura tecnico-organizzativa di riferimento per l'accesso alle informazioni anagrafiche contenute nelle banche di dati dei Comuni del territorio regionale da parte dei Soggetti Consultanti, ovvero le PPAA autorizzate (Prefetture, Questure, Carabinieri, Procure, Province, etc.), Ordini professionali e soggetti privati gestori di servizi pubblici, sostituendosi ai canali tradizionali (posta, fax, e-mail, download);
- la sua architettura prevede una struttura di intermediazione centrale, a livello regionale, detta anche nodo centrale e da tanti nodi periferici quanti sono i Comuni del territorio regionale che aderiscono al servizio e che tale architettura non prevede, conformemente alle norme sulla privacy, la creazione di una banca dati centralizzata;
- attraverso il portale web esposto dal nodo centrale, i Comuni e le altre pubbliche amministrazioni veicolano le proprie richieste di accesso ai dati anagrafici che vengono quindi inoltrate al Comune di riferimento e da questo, attraverso il nodo centrale, all'amministrazione richiedente;
- l'accesso al dato anagrafico, in ragione delle caratteristiche stesse del servizio, è modulato a seconda dell'ente richiedente, del tipo di richiesta e della motivazione sottesa alla richiesta. Affinché ciò avvenga, il sistema prevede una gestione dettagliata dei ruoli e dei profili, che garantiscono l'abilitazione dell'utente dell'amministrazione richiedente, provvisto di credenziali di autenticazione FedERa (il sistema di autenticazione federato della CN-ER), esclusivamente alle operazioni consentite in base alle norme di legge. Inoltre, il sistema consente di monitorare tutte le operazioni eseguite dagli utenti, e i singoli dati da essi acceduti, mettendoli a disposizione delle amministrazioni richiedenti e del singolo Comune titolare dei propri dati anagrafici;
- affinché lo scambio di dati inter-ente sia conforme allo standard per l'interoperabilità e la cooperazione applicativa (SPCoop) e siano garantiti i principali criteri di sicurezza (autenticazione, riservatezza, integrità, tracciabilità, non ripudiabilità), il sistema garantisce l'integrazione con l'infrastruttura di cooperazione applicativa della Regione Emilia-Romagna ICAR-ER;

SOTTOLINEATO che i benefici derivanti dall'attivazione del Sistema ANA-CNER sono:

- riduzione di tempi e costi per il reperimento delle informazioni anagrafiche offrendo ai potenziali soggetti consultanti l'accesso alle informazioni anagrafiche contenute nelle banche

dati dei Comuni del territorio regionale attraverso un unico punto di accesso raggiungibile via web;

- disponibilità di un dato anagrafico aggiornato e completo sulla popolazione della regione;
- una riduzione del carico di lavoro degli operatori delle anagrafi, molto spesso impegnati a fornire dati richiesti dalle altre PPAA con canali obsoleti quali mail, fax, etc.;
- un miglioramento della qualità dei servizi erogati che richiedono dati anagrafici;

RILEVATO inoltre che questo Ente, già con deliberazioni di Consiglio Comunale n. 50 del 19.09.2002, aderiva ad un progetto per la costituzione di una banca dati provinciale della popolazione aggiornata da fonte anagrafica, il quale introduceva l'argomento oggetto di considerazione per diversi Comuni della Provincia di Modena manifestando sin da allora l'interesse per una politica di condivisione dei dati anagrafici tra Enti certificati;

RITENUTO opportuno e necessario provvedere ad approvare lo schema di accordo attuativo della Community Network Emilia-Romagna per l'attuazione del sistema "Ana CN-ER" - Sistema interoperabile di accesso ai dati anagrafici della popolazione residente dell'Emilia Romagna allegato A) alla presente deliberazione quale parte integrante e sostanziale;

RITENUTO altresì di approvare tutti gli allegati allo schema di accordo attuativo anch'essi allegati alla presente deliberazione;

DATO ATTO che il presente provvedimento non comporta oneri di spesa a carico del Comune di Vignola;

VISTO il T.U. 267/2000 sull'Ordinamento degli Enti Locali;

VISTO lo Statuto comunale;

VISTO il parere favorevole espresso, per quanto di competenza, ai sensi dell'art. 49 del D.Lgs. 18/08/2000 n. 267, dal Funzionario Delegato Responsabile dello Sportello 1 - Servizi Demografici - Polizia Mortuaria, dr.ssa Marilena Venturi, in merito alla regolarità tecnica della proposta di deliberazione in oggetto;

PRESO ATTO che il Dirigente della Direzione "Servizi Finanziari" non ha espresso alcun parere sulla regolarità contabile della proposta di deliberazione in oggetto, in quanto la stessa è priva di rilevanza contabile;

Per quanto sopra premesso, con voto unanime, favorevolmente espresso nei modi e forme di legge;

DELIBERA

- 1) Di approvare lo schema di accordo attuativo della Community Network Emilia-Romagna per l'attuazione del sistema "ANA CN-ER" – Sistema interoperabile di accesso ai dati anagrafici della popolazione residente dell'Emilia Romagna (Allegato A);
- 2) Di approvare tutti gli allegati allo schema di accordo attuativo così come di seguito specificati:
 - Allegato A1: Architettura, Servizi, Governance e Linee guida tecniche – organizzative Sistema "ANA CN-ER";
 - Allegato A2: Schema di convenzione per l'attuazione del sistema "ANA CN-ER" – Sistema interoperabile di accesso ai dati anagrafici della popolazione dell'Emilia Romagna (con le Amministrazioni precedenti);
 - Allegato A3: Dichiarazione dei diritti di accesso del Comune;
 - Allegato A4: Modulo per la designazione del responsabile del trattamento dei dati personali;
 - Allegato A5: Modulo per la designazione della Regione Emilia-Romagna quale responsabile esterno del trattamento dei dati personali (per le attività di monitoraggio);
- 3) Di stabilire che alla sottoscrizione degli atti relativi ad "ANA-CNER Regione-Comune" provvederà il Responsabile dei Servizi Demografici, che potrà apportare quelle modifiche formali, che, non intaccando la sostanza del contratto, si rendessero eventualmente necessarie.

IL PRESIDENTE
(Denti Dr.ssa Daria)

IL SEGRETARIO GENERALE
(Stracuzzi Dr. Carmelo)

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che la presente deliberazione è in corso di pubblicazione presso questo Albo Pretorio per la durata di quindici giorni da oggi.

Vignola,

IL SEGRETARIO GENERALE

IL SEGRETARIO GENERALE CERTIFICA

CHE LA SUESTESA DELIBERAZIONE:

- E' DIVENUTA ESECUTIVA IL _____ PER DECORRENZA DEI TERMINI AI SENSI DI LEGGE;
- E' STATA DICHIARATA **IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE**;
- E' STATA _____

Vignola, lì

IL SEGRETARIO GENERALE

CERTIFICATO DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio per 15 gg. consecutivi con inizio dal _____ e contro di essa non sono stati presentati reclami né opposizioni.

Vignola, lì

IL SEGRETARIO GENERALE

IL PRESIDENTE
F.to Denti Dr.ssa Daria

IL SEGRETARIO GENERALE
F.to Stracuzzi Dr. Carmelo

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che la presente deliberazione è in corso di pubblicazione presso questo Albo Pretorio per la durata di quindici giorni da oggi.

Vignola,

IL SEGRETARIO GENERALE: F.to STRACUZZI DR. CARMELO

E' copia conforme all'originale composto da n.

facciate.

Vignola,

IL FUNZIONARIO INCARICATO

(Bertussi Dr.ssa Roberta)

IL SEGRETARIO GENERALE CERTIFICA

CHE LA SUESTESA DELIBERAZIONE:

- E' DIVENUTA ESECUTIVA IL _____ PER DECORRENZA DEI TERMINI AI SENSI DI LEGGE;
- E' STATA DICHIARATA **IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE**;
- E' STATA _____

Vignola,

IL SEGRETARIO GENERALE: F.to

CERTIFICATO DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio per 15 gg. consecutivi con inizio dal _____ e contro di essa non sono stati presentati reclami né opposizioni.

Vignola,

IL SEGRETARIO GENERALE: F.to

COMUNE DI VIGNOLA: E' copia conforme all'originale per uso _____

Vignola, li

IL FUNZIONARIO INCARICATO