

COMUNE DI VIGNOLA

PROVINCIA DI MODENA

**Atti della
Giunta Comunale**

Delib. n. 032

Del 29.03.2021

**OGGETTO: PIANO DI PREVENZIONE DELLA
CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA -
APPROVAZIONE PER IL TRIENNIO 2021-2023.**

L'anno DUEMILAVENTUNO il giorno VENTINOVE

del mese di MARZO alle ore 14.15

si è riunita in videoconferenza

la Giunta Comunale

con l'intervento dei Signori:

1 – Emilia Muratori - Sindaco

2 – Anna Paragliola - Vice Sindaco

3 – Daniela Fatatis- Assessore

4 – Niccolo' Pesci - Assessore.

5 – Luca Righi - Assessore

6 – Mauro Smeraldi- Assessore.

Totale

PRES.	ASS.
X In collegamento telematico	
X In collegamento telematico	
X In collegamento telematico	
X In collegamento telematico	
X In collegamento telematico	
X In collegamento telematico	
6	//

Assume la Presidenza EMILIA MURATORI

presente in collegamento

nella sua qualità di SINDACO

E constatata la legalità della adunanza, dichiara aperta

la seduta e invita i Sigg.ri Assessori a voler trattare

l'oggetto sopraindicato.

Partecipa alla riunione il SEGRETARIO REGGENTE

Dott.ssa LAURA BOSI, presente in sala

TRASMESSA IN ELENCO AI CAPIGRUPPO

Allegati:
Pareri ex art. 49 D.lgs 267/2000
Allegato A)

OGGETTO: PIANO DI PREVENZIONE DELLA CORRUZIONE E DELLA TRASPARENZA - APPROVAZIONE PER IL TRIENNIO 2021-2023.

LA GIUNTA COMUNALE

Premesso che:

- la legge 6 novembre 2012, n. 190, pubblicata sulla G.U. 13 novembre 2012, n. 265, recante "*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*" ha previsto, oltre ad una serie di misure repressive, anche alcune misure preventive per contrastare la corruzione e l'illegalità nelle pubbliche amministrazioni, introducendo azioni rivolte ad incrementare la trasparenza;
- tale legge individua l'ANAC quale Autorità Nazionale Anticorruzione (PNA) ed impone a tutte le pubbliche amministrazioni di dotarsi di un piano di prevenzione della corruzione e della trasparenza (PTPCT), nonché di individuare il Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza (RPCT). Tale figura ha il compito, tra gli altri, di proporre all'organo di indirizzo politico il PTPCT;
- l'art. 1, comma 8, della Legge 190/2012 prevede specificamente che l'organo di indirizzo politico, su proposta del RPCT, individuato ai sensi del comma 7, entro il 31 gennaio di ogni anno, adotti il PTPCT, che deve essere elaborato in modo coerente e coordinato con i contenuti del Piano nazionale anticorruzione (PNA) e dei suoi aggiornamenti. Negli enti locali la competenza è della Giunta Comunale;
- dal 2013 al 2018 sono stati adottati due PNA e tre aggiornamenti al PNA;
- l'ANAC ha approvato il PNA 2019 con delibera n. 1064 del 13/11/2019 pubblicandolo sul proprio sito il 22 novembre 2019;
- con riferimento al PNA 2019-2021, il Consiglio dell'Autorità ha deciso di concentrare la propria attenzione sulle indicazioni relative alla parte generale del Piano, rivedendo e consolidando in un unico atto di indirizzo tutte le indicazioni date fino a tale data, integrandole con orientamenti maturati nel corso del tempo, intendendo così superare le indicazioni contenute nelle Parti generali dei PNA e degli Aggiornamenti fino ad oggi adottati;
- l'art. 41, comma 1, lett. b), del D.Lgs. 97/2016 ha stabilito che il PNA costituisca "**un atto di indirizzo**" al quale i piani triennali di prevenzione della corruzione si devono uniformare;

Richiamato il decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97, recante "*Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche*" che ha previsto, tra gli altri, la cancellazione dell'obbligo di redigere in forma autonoma il Programma triennale per la trasparenza e l'integrità, prevedendo che l'individuazione delle modalità di attuazione della trasparenza siano parte integrante del Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione, nonché la riunione in un unico soggetto dell'incarico di Responsabile della prevenzione della corruzione e di Responsabile della trasparenza;

Richiamata la deliberazione consiliare n. 11 del 25/01/2021 "*Approvazione del Documento unico di programmazione (DUP) periodo 2021/2023 (art. 170, del d.lgs. n. 267/2000)*" con cui vengono individuati gli obiettivi operativi "Elevati livelli di trasparenza" e "Prevenzione della corruzione" che prevedono, fra le varie linee d'azione, oltre all'obbligo di approvazione del PTPCT, anche lo specifico dovere di garantire supporto amministrativo e tecnico al RPCT da parte di tutta l'Amministrazione;

Richiamato il Decreto del Sindaco prot. n. 44442 del 31 dicembre 2020 con cui, in conseguenza della vacanza della sede di Segreteria del Comune di Vignola dal 1/07/2020 a seguito del trasferimento in altro Ente del Segretario titolare, è stata nominata Responsabile della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza il Vicesegretario, dott.ssa Laura Bosi, incaricata anche della reggenza della Segreteria generale del Comune, con decorrenza dal 1/01/2021 e fino alla nomina del nuovo Segretario titolare;

Dato atto che il Comune di Vignola ha da ultimo approvato il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza 2020-2022, nei termini previsti dalla legge, con deliberazione di Giunta n. 9 del 28.01.2020 e che, per motivazioni legate all'emergenza sanitaria in corso e al fine di consentire ai RPCT di svolgere adeguatamente tutte le attività connesse all'elaborazione dei Piani triennali per la prevenzione della corruzione e la trasparenza, il Consiglio dell'Autorità Nazionale Anticorruzione ha deliberato di differire alla data 31 marzo 2021 il termine ultimo per la predisposizione e la pubblicazione dei Piani Triennali per la prevenzione della corruzione e la trasparenza 2021-2023;

Preso atto che il citato PNA 2019 è stato l'unico approvato, in quanto per l'anno 2020 l'ANAC non ha provveduto ad approvare il Piano Nazionale;

Preso atto che:

- il Comune di Vignola, al fine dell'approvazione del PTPCT per gli anni 2021-2023, ha promosso una consultazione sul proprio Piano e sulle misure di prevenzione del rischio individuate, per coinvolgere i cittadini, i Consiglieri Comunali, i propri dipendenti e le organizzazioni di categoria più rappresentative del territorio (*stakeholder*), che è stata resa nota con lettera prot. n. 3672 del 30.11.2020 e pubblicata sulla *home page* del sito *web* istituzionale, oltre che nella sezione Amministrazione Trasparente sotto sezione di 1° livello "Altri Contenuti – Prevenzione della corruzione" e, per i dipendenti del Comune, sulla rete *intranet* dell'Ente, attraverso la pubblicazione di un avviso e dei documenti oggetto di consultazione, con moduli specifici deputati alla raccolta delle osservazioni;
- nei termini previsti non sono prevenute osservazioni e/o suggerimenti da parte degli *stakeholder* esterni, né da parte dei Consiglieri Comunali;

Preso inoltre atto che:

- in attuazione delle indicazioni fornite dall'ANAC, il RPCT ha condotto tra il mese di ottobre e la prima metà di novembre, con la collaborazione di tutti i soggetti coinvolti nel processo di gestione del rischio, il monitoraggio sull'attuazione delle misure di prevenzione della corruzione del PTPCT 2020-2022 attraverso il monitoraggio sull'attuazione dell'obiettivo "*Attuazione delle vigenti misure di prevenzione della corruzione e potenziamento del supporto al RPCT nel nuovo processo di gestione e valutazione del rischio*" del PDO e della *performance* 2020-2022 dell'Ente, obiettivo assegnato trasversalmente ai Servizi dell'Ente, di cui la Giunta ha preso atto con propria deliberazione n. 103 del 14.09.2020;

- l'ANAC nell'allegato "1" del PNA 2019, recante "*Indicazioni metodologiche per la gestione dei rischi corruttivi*", si è lungamente soffermata sulla questione della "mappatura dei processi" e nel corso del 2020 il RPCT con i referenti dell'Ente ha svolto un'attività propedeutica di adeguamento graduale a questa linea di indirizzo;
- il punto di partenza di questa attività è stata l'individuazione, per ciascuna area di rischio individuata dall'ANAC, di tutti i processi dell'Ente, la loro mappatura e successivamente la loro pesatura in un'ottica qualitativa secondo le indicazioni suggerite dall'Autorità;
- per ciascuno dei processi mappati sono state individuate una o più misure specifiche di prevenzione nell'ambito delle tipologie riportate nel PNA 2019;

Vista la relazione annuale 2020 predisposta dal RPCT attraverso la Piattaforma di acquisizione dei Piani triennali di prevenzione della corruzione messa a disposizione dall'ANAC sul proprio sito istituzionale, relazione che è stata pubblicata, nei termini e con le indicazioni fornite dall'Autorità con il comunicato del 02/12/2020, il 16 marzo 2021 nella sotto-sezione "Altri contenuti – Prevenzione della corruzione" della sezione Amministrazione Trasparente presente sul sito istituzionale dell'Ente;

Dato atto che al RPCT è affidato il ruolo di coordinamento del processo di gestione del rischio, al quale devono attivamente contribuire tutti i dipendenti dell'Ente come più volte ribadito dall'ANAC, da ultimo nel PNA 2019;

Richiamata la propria deliberazione n. 3 del 27.01.2015 con cui i Dirigenti dell'Ente venivano individuati Referenti per l'integrità per la propria Direzione col compito di coadiuvare il Responsabile della Prevenzione della Corruzione e svolgere attività informativa nei confronti dello stesso. Considerato l'attuale assetto organizzativo del Comune tale individuazione deve intendersi riferita alle posizioni apicali dell'Ente;

Dato atto che i Referenti nel corso del 2020 hanno, come prevede il Piano Nazionale Anticorruzione ed in ossequio ai doveri previsti nel vigente codice di comportamento dei dipendenti del Comune (in particolare art. 6, comma 3), collaborato con il RPCT e lo hanno supportato nell'attività di costruzione della nuova metodologia di gestione del rischio con particolare riferimento alla mappatura dei processi, all'analisi e valutazione del rischio e alla individuazione di misure di contrasto al fine di raggiungere il maggior grado di effettività dell'azione di prevenzione e contrasto;

Ritenuto di approvare, su proposta del RPCT dell'Ente, il PTPCT per il triennio 2021-2023, allegato al presente atto per farne parte integrante e sostanziale, che si compone di tre parti:

- la **Parte I** che illustra il contesto esterno ed interno, il metodo adottato per la costruzione del piano e le misure di prevenzione di carattere generale;
- la **Parte II** dedicata alla trasparenza ed alle misure organizzative individuate per la sua attuazione, nonché lo schema della sezione Amministrazione Trasparente aggiornata con le indicazioni fornite da ANAC nelle Linee guida pubblicate il 28.12.2016 con riferimento al novellato D.Lgs. 33/2013;
- la **Parte III** contenente la mappatura dei processi e la individuazione dei rischi e delle misure di prevenzione;

Dato atto che:

- la Parte III, relativa alla nuova metodologia introdotta dal PNA 2019, viene a sua volta suddivisa in tre parti dedicate:
 - a) mappatura di tutti i processi dell'Ente suddivisi nelle aree di rischio individuate dall'ANAC;
 - b) analisi dei rischi con valutazione di tipo qualitativo e loro ponderazione;
 - c) individuazione delle misure di prevenzione suddivise tra le tipologie individuate dall'ANAC e programmazione della loro attuazione ai fini del monitoraggio;
- *il RPCT anche per il 2021 ha assegnato nel PDO e della Performance 2021 – 2023 trasversalmente a tutti i Servizi del Comune uno specifico obiettivo denominato "Attuazione delle vigenti misure di prevenzione della corruzione e potenziamento del supporto al RPCT nel nuovo processo di gestione e valutazione del rischio";*

Considerato che il PNA 2019 prevede espressamente che tale nuovo approccio metodologico sia applicato in modo graduale e che, per l'anno 2021, verrà implementata la mappatura dei processi con conseguente misurazione del rischio e individuazione di adeguate misure di prevenzione;

Atteso che la "trasmissione" del PTPCT all'ANAC, così come prescritta dal comma 8 dell'art.1 della legge 190/2012, con riferimento al PTPCT 2020-2022 è stata attuata attraverso la citata apposita piattaforma informatica presente sul sito dell'Autorità, e con riferimento al PTPCT 2021-2023 in approvazione col presente atto verrà assolta attraverso il medesimo strumento; il PTPCT 2021-2023 verrà anche pubblicato sul sito istituzionale in "Amministrazione trasparente" nella sottosezione "Altri contenuti - Prevenzione della corruzione";

Dato atto altresì che, per motivazioni legate all'emergenza sanitaria e al fine di consentire ai RPCT di svolgere adeguatamente tutte le attività connesse all'elaborazione dei Piani triennali per la prevenzione della corruzione e la trasparenza, il Consiglio dell'Autorità Nazionale Anti Corruzione ha deliberato di differire alla data 31 marzo 2021 il termine ultimo per la predisposizione e la pubblicazione dei Piani Triennali per la prevenzione della corruzione e la trasparenza 2021-2023;

Su proposta del Responsabile della prevenzione della corruzione e della trasparenza;

Visti:

- la legge 6 novembre 2012, n. 190, "*Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione*" e successive modifiche ed integrazioni;
- il decreto legislativo 25 maggio 2016, n. 97, recante "*Revisione e semplificazione delle disposizioni in materia di prevenzione della corruzione, pubblicità e trasparenza, correttivo della legge 6 novembre 2012, n. 190 e del decreto legislativo 14 marzo 2013, n. 33, ai sensi dell'articolo 7 della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche*";
- l'articolo 48 del D.Lgs. 267/2000;
- il PNA 2019;

- le Linee guida recanti indicazioni sull'attuazione degli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione di informazioni contenute nel D.Lgs. 33/2013 come modificato dal D.Lgs. 97/2016, approvate con deliberazione ANAC n. 1310 del 28.12.2016;
- lo Statuto Comunale;

Dato atto che la presente deliberazione è coerente con le previsioni contenute nel Documento Unico di Programmazione (DUP) 2021/2023 approvato con deliberazione di Consiglio Comunale n. 11 del 25/01/2021;

Acquisiti i pertinenti pareri espressi ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. n. 267 del 18/08/2000, allegati al presente atto quale parte integrante e sostanziale dello stesso;

Con voti favorevoli unanimi, espressi per dichiarazione verbale – presenti n. 6 assessori;

DELIBERA

- 1) **di approvare** il Piano Triennale di Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza del Comune di Vignola per il triennio 2021-2023, allegato al presente atto per formarne parte integrante e sostanziale;
- 2) **di stabilire** che gli obiettivi di attivazione delle misure di prevenzione previsti nel PTPCT sono posti in capo ai Responsabili apicali del Comune, quali Referenti del RPCT, come specificamente individuati nei singoli processi mappati;
- 3) **che i Referenti dovranno**, come prevede il Piano Nazionale Anticorruzione ed in ossequio ai doveri previsti nel vigente codice di comportamento dei dipendenti del Comune (in particolare art. 6, comma 3), collaborare con il RPCT e supportarlo fattivamente nell'attività di monitoraggio del piano e di implementazione con riferimento alla mappatura dei processi e con conseguente misurazione del rischio e individuazione di adeguate misure di prevenzione;
- 4) **che il Piano sarà pubblicato** sul sito istituzionale nella sezione "Amministrazione Trasparente", sottosezione "Altri contenuti – Prevenzione della corruzione";

SUCCESSIVAMENTE LA GIUNTA COMUNALE

Con separata votazione e con voti favorevoli unanimi, espressi per dichiarazione verbale – presenti n. 6;

DELIBERA

Di dichiarare, ai sensi e per gli effetti dell'art. 134, comma 4, del D.Lgs. 18.8.2000 n. 267, l'immediata eseguibilità del presente deliberato, stante l'urgenza di provvedere in merito, in relazione alla necessità ed urgenza di concludere tempestivamente il procedimento entro i termini di legge e di rendere efficace fin da subito il rinnovato Piano.

IL PRESIDENTE
f.to (Emilia Muratori)

IL SEGRETARIO REGGENTE
f.to (Laura Bosi)

CERTIFICATO DI PUBBLICAZIONE

Si certifica che la presente deliberazione è in corso di pubblicazione presso questo Albo Pretorio per la durata di quindici giorni da oggi.

Vignola, 01.04.2021

IL SEGRETARIO REGGENTE : F.to dott.ssa Laura Bosi

E' copia conforme all'originale.

Vignola, .01.04.2021

IL FUNZIONARIO INCARICATO
(Giuliana Graziosi)

Atto firmato elettronicamente secondo le norme vigenti: L. 15 marzo 1997 n. 59; DPR 10 novembre 1997 n. 513; D.P.C.M. 8 febbraio 1999, D.P.R. 8 dicembre 2000 n. 445, D.L. 23 gennaio 2002 n. 10 – Certificato rilasciato da InfoCert S.p.a (<http://www.firma.Infocert.it>).

IL SEGRETARIO GENERALE

CERTIFICA

CHE LA SUESTESA DELIBERAZIONE:

E' DIVENUTA ESECUTIVA IL _____ PER DECORRENZA DEI TERMINI AI SENSI DI LEGGE;

E' STATA DICHIARATA **IMMEDIATAMENTE ESEGUIBILE**;

E' _____ STATA

Vignola,

IL SEGRETARIO REGGENTE: F.to

CERTIFICATO DI AVVENUTA PUBBLICAZIONE

La presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio per 15 gg. consecutivi con inizio dal 01.04.2021

e contro di essa non sono stati presentati reclami né opposizioni.

Vignola,

IL SEGRETARIO REGGENTE F.to

COMUNE DI VIGNOLA: E' copia conforme all'originale per uso

Vignola